



香港中華廠商聯合會對人口政策的意見

1. 人力資源是關乎香港經濟和社會可持續發展的最重要元素。香港的人口結構正發生深刻的變化，除了老年化、少子化、多元化的趨勢加劇之外，整體勞動人口的增長亦將於不久的將來見頂。另一方面，經濟基礎的擴闊以及產業結構加速轉型，亦對人力資源的數量和質素帶來了更高的要求。如何透過制定有前瞻性、全局性和可操作性的人口政策，使香港的人口可持續地配合社會和經濟的發展，創建共融、和諧的社會以及提升市民的生活質素，既是一項高屋建瓴的策略性規劃，更是刻不容緩的當前之務。

特區政府成立人口政策督導委員會並推展公眾參與活動，讓社會更深入瞭解香港在人口方面所面臨的中長期挑戰，並推動公眾對人口政策的討論，以求集思廣益，為釐訂未來策略和實際措施探求路向；本會對此深表歡迎。

2. 近年香港勞動力供應穩步增加，勞動人口從 2010 年的 363 萬上升至目前的 388 萬人；但與此同時，許多行業出現日益嚴重的人手緊絀情況，全港的職位空缺數目從過往的三、四萬名上升至目前的 7.8 萬。事實上，過去兩年香港經濟增長放緩，失業率卻維持在 3.5% 以下的低水平，接近充分就業的狀態。這在一定程度上反映了近期本港勞動力市場的趨緊狀況並非完全是周期性現象，而是有著結構性的原因。

本港的零售、餐飲、社會服務、地產相關行業等勞動密集型產業近年呈較顯著增長，令低技術勞動力供不應求；今後一段時間內，隨著旅遊業繼續蓬勃、基建工程和房屋建造轉趨活躍以及人口老化加劇，相關行業的人力缺口或會更趨嚴重。另一方面，根據特區政府預測，香港的勞動人口在 2018 年達到頂峰之後，將會掉頭轉趨下降；屆時，本港在人口方面所面臨的挑戰將會更形嚴峻。

不少亞洲地區都採用較寬鬆的輸入外勞政策，以彌補本地勞工的不足；新加坡和澳門輸入的低技術工人(不含外籍家庭傭工)佔整體勞動人口的比重更高達二至三成。反觀香港，2012 年底透過「補充勞工計劃」輸入的外勞只有寥寥可數的 2,415 人，佔總

勞動人口的 0.1%。

勞動力市場持續趨緊對本港經濟發展和社會民生的負面效應正在浮現；除了推動工資不合理上漲、加劇通貨膨脹升溫之外，亦令業界特別是中小企業百上加斤，更增大了部分企業因不堪重負而萎縮、倒閉的風險。另一方面，勞工短缺導致部分受影響較大的行業難以維持正常的營運，拖累其產品和服務的質素，妨礙了行業的健康發展。

可見，重新審視香港的輸入勞工政策正逢其時，具有現實迫切性和長遠的策略性意義。本會贊成在不損及本地工人利益的前提下，開放選定的行業輸入外勞，以填補本地人手不足而出現的空缺，特別是幫助零售、住宿及餐飲、個人及社會服務、建築等行業紓緩短期和中長期的用工困難。

為此，政府可研究優化現行的「補充勞工計劃」；除了簡化申請程序、加快審批速度之外，亦應在輸入勞工的數量、行業和職位種類上引入更大的彈性，以更好地發揮外來勞工對本地勞動市場的緩衝作用。本會亦建議對「補充勞工計劃」的 26 個受限的職位類別適時進行檢討，並根據經濟發展的需要以及勞動力市場的情況，允許更多的行業或職位輸入外地勞工。此外，政府亦須留意和評估日後擴大輸入外地勞工對本港醫療、住房、交通等設施和服務帶來的新需求，並採取配套的應對措施，以盡量減低可能產生的負面影響。

3. 香港人口呈現加速老化的趨勢，65 歲及以上人口所佔的比例由 2001 年的 12% 上升至 2013 年的 15%，預計到 2036 年將增至 31%；同時，人口的預期壽命進一步延長，2012 年男性和女性出生時的預期壽命分別為 80.7 歲和 86.4 歲，到 2036 年將分別達 84 歲和 90.3 歲。另一方面，目前香港 55 歲以上較年長人士的勞動參與率明顯低於區內的較先進經濟體。由此可見，透過締造有利環境和提供適切的支援，以鼓勵健康情況較佳的長者留在就業市場繼續「發光發熱」，是釋放本港現有勞動人口潛力的可行之道，亦是應對人口老化的必行之舉。

越來越多的國家如新加坡、韓國、英國等透過推遲法定退休年齡來應對人口老化。香港雖然沒有訂立法定退休年齡，但特區政府亦可考慮探討公務員退休年齡的問題，以發揮牽頭和表率作

用，促進私營企業延長年長僱員的服務年期。

4. 過去十年，香港女性的勞動人口參與率有所上升，但仍然遠低於男性。例如，2012年女性勞動人口參與率為49.6%，低於男性的68.7%；而資料亦顯示，不少女性勞動人口會在結婚之後選擇脫離工作行列，以便照顧家庭。

本會認為，要鼓勵更多料理家務的女性投身勞動市場，涉及的不只是人力資源政策，亦需要社會公共服務和職場價值觀的轉變相配合。政府和社會應從多方面入手，協助婦女兼顧工作與家庭，為她們重投和保留在勞動市場創造條件；例如，改善當前託兒服務嚴重不足的狀況、推行家庭友善的僱傭措施、鼓勵居家就業、以及改變「男主外、女主內」的傳統觀念等。

5. 職業教育在提高本地人力資源質素以及支援經濟發展方面扮演著舉足輕重的角色。目前在香港升學的畢業生當中，只有約有三分之一可以升讀學位課程；職業教育作為傳統學術課程以外的另一項升學途徑，可以為離校生及在職人士提供更多的進修機會，搭建資歷和社會晉升的階梯。另一方面，職業教育及訓練還能夠培養多元化、具備專門和技能的人才，為各行各業輸送實用型的「新血」。

本會認為，香港應繼續大力發展職業教育。政府應提供誘因，鼓勵職業訓練局、專上院校和相關機構舉辦更多切合本港經濟發展所需的職業教育課程，特別是文憑課程；更可發揮統籌的角色，透過與業界的緊密合作，推廣學徒制培訓。同時，政府可透過即將成立的職業教育專責小組，統籌推動職業教育發展的相關推廣工作，促進教育局、勞工福利局、商務及經濟局之間的合作，並協調各教育機構的活動，以更有策略性、系統性地宣傳職業教育，提升其形象和社會認受性。

要提升職業教育的地位和社會認受性，除了加強宣傳推廣外，更重要的是應提高職業教育課程畢業生的就業前景和晉升機會。從根本上講，本港應加緊擴闊經濟根基，透過重振製造業和發展具潛力的行業群，推動產業結構的多元化，藉此增加工種，改善青年的就業機會。與此同時，政府應進一步推動職業教育機構與商界的協作，幫助學生實現由就學階段至就業階段的順利過渡；並加緊推行資歷架構，促進職業教育和傳統學術教育之間的

銜接互通；亦可積極與廣東省和內地其他省市探求合作，建立兩地職業教育資歷的相互認可機制。

6. 透過鼓勵持續進修提升人力資源的素質，對推動香港經濟的發展至為重要，亦關乎香港產業結構能否靈活轉型和持續朝高增值方向升級。有見及此，維持「持續進修基金」的長期運作有其必要性。截至 2013 年 10 月，「持續進修基金」的結餘為 15.8 億元，估計將在 2017 年年中用罄；本會建議政府應在適當的時候再向基金注資，以確保基金能持續運作，亦為改善基金的運作，例如提高資助額、擴大資助範圍等，提供財務基礎。

另一方面，自「持續進修基金」於 2002 年成立至今，本港的綜合消費物價指數上升了 26%，但每個申請人可以獲發還的資助上限則一直維持在 1 萬元的水平。根據政府的紀錄，大多數申請人只須一至兩次，便用已盡資助額。本會建議，政府可研究提高「持續進修基金」資助上限的可行性，亦可考慮落實特首梁振英在其政綱中提出的「循環申請機制」，即每五年提供一次進修資助。

此外，政府曾在 2002 年 2005 年期間推行「中小企業培訓基金」建，為中小企業得東主及員工參加與業務有關的培訓提供資助。與「持續進修基金」相比，「中小企業培訓基金」的資助範圍更加廣泛，能夠兼顧短期課程以及針對性、實用性和時效性較強的項目；基金亦採用由公司分擔部分費用的安排，有助於確保培訓活動能夠切合業界的需要，促進學以致用。本會建議政府重新啟動「中小企業培訓基金」，作為「持續進修基金」的補充，以協助中小企業提升競爭力，亦鼓勵在職培訓，促進人力資源增值。

2014年1月